

Институт водных проблем РАН



ЭКСПЕРТНО -
ТЕХНОЛОГИЧЕСКИЙ
СОВЕТ

УТВЕРЖДАЮ

Председатель ЭТС РАВВ,

Д.т.н., профессор

ПУПЫРЕВ Е.И.

"11" апреля 2017 г.

Совместное заседание

Ученого совета Института водных проблем РАН и экспертно-технологического совета Российской ассоциации водоснабжения и водоотведения

Тема заседания:

Очистка сточных вод Байкальского региона: выход из тупика

ПРОТОКОЛ № 5 от 11 апреля 2017 года

Присутствовали:

от ИВП РАН:

Данилов-Данильян В.И., Калугин А.С., Розенталь О.М., Губернаторова Т.Н., Кирпичникова Н.В., Казаков Ю.Е., Демин А.П., Кучмент Л.С., Гельфан А.Н., Волкова З.В., Лебедева И.П., Миллионщикова Т.Д., Сучкова К.В., Фащевская Т.Б., Чеснокова И.В., Гарцман Б.И., Фролов А.В., Хранович И.А., Джамалов Р.Г.

от РАВВ:

Пупырев Е.И., Самбурский Г.А.

от ФГБОУ ВО "Национальный исследовательский Московский государственный строительный университет"

Гогина Е.С.

от Ассоциации ЖКХ "Развитие":

Данилович Д.А.

от АО "Мосводоканал":

Козлов М.Н., Кевбрина М.В., Асеева В.Г.

*от Аналитического центра
Правительства РФ:*

Кочуров А.Г.

*от НИЦ "Курчатовский
институт":*

Намсараев З.Б.

*от ООО "Стандарт
Экология":*

Денисенко М.В.

от ООО "Росэкострой":

Алиев А.И.

СЛУШАЛИ:

1. Вступительное слово начальника Управления новой техники и технологий АО "Мосводоканал", к.т.н. Козлова М.Н.

В докладе проанализированы действующие нормативные документы, регламентирующие допустимое содержание загрязнений в сточных водах при сбросе в оз. Байкал (Приказ МПРиЭ РФ №63 от 05.03.2010). Нормативы на сброс в части, касающейся содержания минеральных солей и тяжелых металлов, строже, чем установленные нормативы их содержания в питьевой воде. Очистка бытовых сточных вод до столь жестких нормативов требует применения крайне энергозатратных технологий, например, обратного осмоса с последующим упариваем образующегося рассола.

2. Доклад "Борьба с эвтрофикацией озера Байкал и Великих озер"

Докладчик - ведущий научный сотрудник НИЦ "Курчатовский институт", к.б.н. **Намсараев З.Б.**

В докладе показано негативное изменение биоты в озере Байкал, в частности, значительное увеличение количества потенциально токсичных цианобактерий ("цветение" водоема) начиная с 2012 г. Основной причиной является поступление в озеро неочищенных сточных вод, содержащих высокие концентрации биогенных элементов (азота и фосфора).

3. Доклад "Основные мероприятия подпроекта «Очистные сооружения сточных вод» приоритетного проекта «Байкал: Великое озеро Великой страны»"

Докладчики - проректор ФГБОУ ВО "Национальный исследовательский Московский государственный строительный университет", к.т.н. **Гогина Е.С.**, директор по развитию ООО "Стандарт Экология" **Денисенко М.В.**

Доклады посвящены разработке перечня основных мероприятий по оздоровлению Байкала. Данные мероприятия предлагается включить в паспорт подпроекта «Очистные сооружения сточных вод» приоритетного проекта «Байкал: Великое озеро Великой страны» в рамках основного направления «Экология» стратегического развития РФ. В докладах подчеркнуто, что сдерживающим фактором при проектировании, реконструкции и новом строительстве очистных сооружений сточных вод являются противоречия в нормативно-правовой базе.

4. Выступление руководителя центра технической политики и модернизации в ЖКХ ассоциации ЖКХ "Развитие" Д.А.Даниловича

Данилович Д.А. оценил перечень рассматриваемых мероприятий как недостаточный и предложил план действий по пересмотру нормативно-правовой базы и практическому улучшению ситуации.

РЕШИЛИ:

1. Констатировать, что экологическая ситуация на байкальской природной территории (далее - БПТ) из угрожающей перешла в катастрофическую. Основная проблема оз.Байкал заключается в эвтрофикации водоема, причина которой – поступление фосфорных загрязнений с неочищенными сточными водами. Это требует незамедлительных действий в режиме локализации и ликвидации ЧС.
2. Приказ Минприроды России от 5 марта 2010 г. № 63 «Об утверждении нормативов предельно допустимых воздействий на уникальную экологическую систему озера Байкал и перечня вредных веществ, в том числе веществ, относящихся к категориям особо опасных, высокоопасных, опасных и умеренно опасных для уникальной экологической системы озера Байкал» (далее – Приказ №63) допускает высокое содержание соединений фосфора в сбросах, а также содержит избыточные требования по хлоридам, сульфатам и тяжелым металлам.
3. Нормативы, устанавливаемые Приказом №63, в части целого ряда загрязнений полностью игнорируют принцип технологического нормирования. Требования Приказа по солям (хлориды, сульфаты) и тяжелым металлам применительно к сточным водам поселений не обеспечены никакими технологиями.
4. Приказ №63 превратился из инструмента, который должен был стимулировать положительную динамику состояния основных экологических индикаторов, в фактор, тормозящий процессы восстановления качества природной среды. Технически невыполнимые требования к качеству очищенных вод по сульфатам, хлоридам и тяжелым металлам привели к тому, что ответственные компании не могут участвовать в проектировании, строительстве и эксплуатации очистных сооружений, что во многом является основой текущей деградации БПТ.
5. Отметить, что для создания эффективной нормативно-правовой базы необходимо решить следующие задачи:
 - добиться скорейшей отмены Приказа №63 и введения вместо него технологических показателей качества очистки, разработанных отраслевым научно-техническим сообществом;
 - разработать и ввести технические нормы обязательного действия по проектированию и строительству очистных сооружений в зоне Байкала.
 - добиться внесения поправок в 219-ФЗ и соответствующие нормативно-правовые акты (включая Распоряжение ПРФ №1029), устанавливающие критерии отнесения природопользователей к той или иной категории: включение всех водопользователей, влияющих на формирование качества вод водных объектов, в 1 категорию негативного воздействия на ОС для внедрения НДТ в очистку сточных вод и переход на технологическое нормирование в соответствии с федеральным законом № 219-ФЗ (О внесении изменений в ФЗ «Об охране окружающей среды»).
6. Признать целесообразным для решения поставленных задач осуществить следующие действия:
 - привлечение внимания органов государственного управления к реальной ситуации на Байкале и к контрэффективности системы нормирования, принятой МПР. С этой целью предложить Комитету по аграрно-продовольственной политике и природопользованию Совета Федерации РФ провести обсуждение этого вопроса;
 - проинформировать Минстрой РФ о негативных последствиях существующей системы нормирования для объектов ЖКХ поселений зоны

Байкала, предложить Минстрою РФ принять меры по отмене Приказа №63 и введения вместо него технологических показателей качества очистки;

- осуществить силами отраслевого научно-технического сообщества разработку отдельных технологических показателей НДТ, ориентированных на применение в зоне Байкала, имея в виду использование наиболее передовых технических решений, апробированных в отечественной практике. Считать целесообразным задействовать для этого техническую рабочую группу ТРГ 10, осуществившую разработку справочника НДТ по очистке сточных вод поселений (ИТС 10 – 2015);
 - обеспечить разработку и принятие обязательного дополнения к Своду Правил СП 32.13330.2012 для зоны Байкала;
 - инициировать внесение субъектами законодательной инициативы поправки в Водный кодекс РФ, допускающей отведение предварительно очищенных сточных вод от населенных пунктов и обособленных объектов на инженерные сооружения для очистки сточных вод в естественных условиях (поля орошения, поля фильтрации, биологические пруды и т.п. согласно п.9.2 СП 32.13330.2012).
 - разработать новые образовательные стандарты для подготовки специалистов по проектированию, строительству и эксплуатации объектов водоснабжения и водоотведения на особо охраняемых природных территориях.
 - создать центры (региональные, муниципальные и пр.) по подготовке и переподготовке специалистов, эксплуатирующих очистные сооружения на БПТ.
7. Для повышения эффективности решения практических задач по созданию очистных сооружений обратиться в Минстрой РФ со следующими инициативами:
- Разработка единого (по субъектам, министерствам, ведомствам) реестра очистных сооружений и неканализованных объектов БПТ с дальнейшим ранжированием объектов-источников образования сточных вод по количеству вредных веществ, сбрасываемых в природную среду;
 - Утверждение перечня первоочередных объектов реконструкции и нового строительства очистных сооружений сточных вод в рамках генеральной схемы развития территориального планирования Байкальской природной территории на основании принципа эколого-экономической эффективности инвестиций.

Протокол вел

М.Н.Козлов